

Số: /KL-TTR

Nghệ An, ngày tháng 10 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản do các bệnh viện, đơn vị trực thuộc Sở Y tế làm chủ đầu tư

Thực hiện Quyết định số 556/QĐ-TTR ngày 04/8/2025 của Chánh Thanh tra tỉnh về việc thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản do các bệnh viện, đơn vị trực thuộc Sở Y tế làm chủ đầu tư; Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra từ ngày 11/8/2025 đến ngày 18/9/2025 tại các bệnh viện, đơn vị trực thuộc Sở Y tế làm chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 02/BC-ĐTT ngày 22/9/2025 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận nội dung thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 18 công trình, dự án do 08 bệnh viện làm chủ đầu tư, cụ thể: Bệnh viện Đa khoa thành phố Vinh làm chủ đầu tư 02 công trình; Bệnh viện Đa khoa Đô Lương làm chủ đầu tư 03 công trình; Bệnh viện Đa khoa Yên Thành làm chủ đầu tư 02 công trình; Bệnh viện Đa khoa Thanh Chương làm chủ đầu tư 03 công trình; Bệnh viện Đa khoa khu vực Tây Nam làm chủ đầu tư 03 công trình; Bệnh viện Đa khoa Diễn Châu làm chủ đầu tư 01 công trình; Bệnh viện Đa khoa Quỳnh Lưu làm chủ đầu tư 02 công trình; Bệnh viện Ung bướu Nghệ An làm chủ đầu tư 02 công trình.

Các công trình, dự án được thanh tra có mục đích chủ yếu là sửa chữa, cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất để đảm bảo điều kiện hoạt động, chăm sóc bệnh nhân của các bệnh viện.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Qua thanh tra 18 công trình, dự án, kết quả như sau:

1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư

1.1. Quy hoạch và phê duyệt chủ trương đầu tư

- Về cơ bản, các công trình, dự án chỉ sửa chữa, cải tạo, nâng cấp và không thay đổi tổng thể về quy hoạch. Riêng đối với dự án Xây dựng cơ sở vật chất Bệnh viện Đa khoa huyện Đô Lương, do xây dựng mới thêm hạng mục nên đã được lập và phê duyệt quy hoạch tổng thể, chi tiết theo đúng quy định.

- Thẩm quyền quyết định hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư và các văn bản khác có liên quan.

- Các công trình được lập dự án đầu tư theo quy định tại Luật Xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020, Luật Đầu tư công năm 2014; các Nghị định của Chính phủ: số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây

dựng, số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng, số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng và Quyết định số 41/2017/QĐ-UBND ngày 04/5/2017 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành quy định một số nội dung về quản lý đầu tư công trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

1.2. Khảo sát xây dựng, lập dự án, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật

Các đơn vị khảo sát thiết kế, lập dự án, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật có Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng; các chủ trì trong các lĩnh vực có Chứng chỉ hành nghề phù hợp với quy định theo loại, cấp công trình. Báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo kinh tế kỹ thuật có đầy đủ các nội dung theo yêu cầu; cơ bản đảm bảo theo đúng quy định, đã được các Sở, ngành chuyên môn thẩm định đúng quy trình.

Tuy nhiên, qua thanh tra phát hiện tồn tại, hạn chế: một số công trình, dự án lập dự toán chưa chính xác, sai số học, chưa phù hợp với bản vẽ thi công dẫn đến làm tăng giá trị dự toán.

1.3. Thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư, báo cáo kinh tế kỹ thuật

- Các dự án được thực hiện theo đúng quy hoạch, thẩm quyền, quyết định chủ trương, lập dự án đầu tư tuân thủ theo đúng quy định tại Luật Xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020, Luật Đầu tư công năm 2014; các Nghị định của Chính phủ: số 15/2021/NĐ-CP, số 06/2021/NĐ-CP, số 35/2023/NĐ-CP và Quyết định số 41/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Nghệ An.

- Báo cáo kinh tế kỹ thuật được thẩm định, phê duyệt có đầy đủ các nội dung theo yêu cầu, xác định nhu cầu cần thiết phải đầu tư, đánh giá hiệu quả của dự án; không phát hiện trường hợp thẩm định dự án, quyết định đầu tư trùng với các dự án đầu tư khác.

Tuy nhiên, qua thanh tra phát hiện một số tồn tại, hạn chế: quá trình thẩm định giá trị dự toán một số công trình chưa chính xác, còn lỗi sai số học, chưa phù hợp với bản vẽ thi công...

2. Giai đoạn thực hiện dự án

2.1. Công tác chuẩn bị mặt bằng xây dựng

Các công trình, dự án được thanh tra đều xây dựng trong khuôn viên cũ của các bệnh viện, do đó đảm bảo có đủ mặt bằng để thực hiện thi công, không phải giải phóng mặt bằng.

2.2. Ký kết và thực hiện hợp đồng

Chủ đầu tư và các đơn vị trúng thầu thực hiện ký kết hợp đồng theo quy định của Luật Đấu thầu năm 2013; các Nghị định của Chính phủ: số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng, số 50/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 37/2015/NĐ-CP và Quyết định số 41/2017/QĐ-UBND ngày 05/4/2017 của UBND tỉnh Nghệ An. Các hợp đồng thi công được ký kết đều có bảo đảm thực hiện hợp đồng theo quy định.

2.3. Công tác khảo sát xây dựng; thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở

Trong 18 công trình, dự án được thanh tra, có dự án Xây dựng cơ sở vật chất Bệnh viện Đa khoa huyện Đô Lương thực hiện thiết kế 02 bước (*lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng; thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở*).

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng đúng quy định tại Luật Xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020, Luật Đầu tư công năm 2014; các Nghị định của Chính phủ: số 15/2021/NĐ-CP, số 06/2021/NĐ-CP, số 35/2023/NĐ-CP và Quyết định số 41/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Nghệ An.

2.4. Việc thực hiện thi công xây dựng công trình

a) Đối với chủ đầu tư, ban quản lý dự án

- Về hình thức quản lý dự án: chủ đầu tư thuê tư vấn thực hiện quản lý dự án theo quy định của UBND tỉnh; các đơn vị tư vấn quản lý dự án có Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng và giám đốc tư vấn quản lý dự án có Chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng phù hợp với quy định theo loại, cấp công trình.

- Về tổ chức giám sát thi công xây dựng công trình của chủ đầu tư: đảm bảo theo quy định, chủ đầu tư thuê tư vấn thực hiện giám sát thi công xây dựng công trình.

- Về tổ chức nghiệm thu công trình xây dựng: cơ bản tuân thủ đúng trình tự theo quy định.

b) Đối với nhà thầu thi công xây dựng

- Các đơn vị thực hiện thi công xây dựng công trình có Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng và các chỉ huy trưởng có Chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng phù hợp với quy định theo loại, cấp công trình.

- Công tác quản lý chất lượng của đơn vị thi công xây dựng đảm bảo theo yêu cầu quy định; thực hiện đầy đủ các thí nghiệm vật liệu, cấu kiện, vật tư, thiết bị công trình, thiết bị công nghệ trước khi xây dựng và lắp đặt vào công trình xây dựng; tiến độ thi công đảm bảo theo hợp đồng; ghi chép nhật ký thi công xây dựng công trình và lập bản vẽ hoàn công giai đoạn hạng mục công trình, công trình đầy đủ.

- Thực hiện nghiệm thu bộ phận, giai đoạn và bàn giao công trình đưa vào sử dụng cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định.

Tuy nhiên, tổ chức nghiệm thu khối lượng không đúng với khối lượng thực tế thi công của một số công việc, do dự toán một số công trình chưa chính xác, sai số học, không phù hợp với bản vẽ thi công.

c) Đối với nhà thầu tư vấn giám sát thi công xây dựng

- Các đơn vị thực hiện giám sát thi công xây dựng công trình có Chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng và các giám sát trưởng có Chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng phù hợp với quy định theo loại, cấp công trình.

- Công tác giám sát hiện trường, nghiệm thu công việc, giai đoạn và bàn giao công trình đưa vào vận hành sử dụng cơ bản tuân thủ đúng trình tự.

3. Giai đoạn kết thúc đầu tư

3.1. Quyết toán hợp đồng, quyết toán vốn đầu tư hoàn thành

Các công trình, dự án sau khi hoàn thành được quyết toán hợp đồng, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành theo quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công và Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ Tài chính quy định quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn Nhà nước.

Tuy nhiên, có 07 công trình chậm thực hiện quy trình phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành, cụ thể: Xây dựng cơ sở vật chất Bệnh viện Đa khoa huyện Đô Lương; Sửa chữa nhà kỹ thuật 2 tầng, khu làm việc nhà kỹ thuật, cầu thang trượt Bệnh viện đa khoa huyện Yên Thành; Sửa chữa cơ sở vật chất Bệnh viện Ung bướu Nghệ An; Sửa chữa khoa Ngoại, khoa Sản; Sửa chữa cổng chính số 1, đường nội bộ và một số hạng mục khác thuộc bệnh viện Đa khoa Quỳnh Lưu; Sửa chữa khoa Nội, khoa Nhi, khoa Hồi sức cấp cứu và hệ thống mương thoát nước Bệnh viện Đa khoa huyện Quỳnh Lưu; Sửa chữa cơ sở vật chất Bệnh viện Đa khoa khu vực Tây Nam; Sửa chữa hệ thống nước thải y tế Bệnh viện Đa khoa khu vực Tây Nam.

3.2. Giải ngân thanh toán vốn đầu tư

Căn cứ hợp đồng ký kết, bảng xác định khối lượng công việc hoàn thành và các hồ sơ, tài liệu có liên quan, các chủ đầu tư thực hiện giải ngân thanh toán cho các nhà thầu theo quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

3.3. Lập, lưu trữ và bàn giao hồ sơ hoàn thành công trình

Các chủ đầu tư đã thực hiện việc lập và lưu trữ hồ sơ các công trình, dự án xây dựng theo quy định.

Tuy nhiên, chưa lập danh mục tài liệu, một số thành phần hồ sơ còn thiếu, như: kế hoạch, biện pháp kiểm tra, kiểm soát chất lượng thi công công trình, quy trình bảo trì công trình...

4. Kết quả thanh tra giá trị xây lắp các công trình, dự án

Qua thanh tra 18 công trình, dự án (*trên cơ sở bản vẽ thiết kế thi công, bản vẽ hoàn công, dự toán, hợp đồng xây dựng, quyết toán A-B, quyết định phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành*), kiến nghị xử lý số tiền: 272.912.000 đồng (hai trăm bảy mươi hai triệu, chín trăm mười hai ngàn đồng chẵn).

Lý do: nghiệm thu khối lượng không đúng với khối lượng thực tế thi công của một số công việc, do dự toán một số công trình chưa chính xác, sai số học, không phù hợp với bản vẽ thi công...

Trong đó:

- Thu hồi: 163.627.000 đồng;

- Giảm giá trị phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành phần xây lắp: 109.285.000 đồng.

(Chi tiết có phụ lục kèm theo)

III. KẾT LUẬN VỀ NHỮNG NỘI DUNG ĐÃ THANH TRA

1. Ưu điểm

- Các chủ đầu tư đã chấp hành các quy định của pháp luật về quy hoạch, xây dựng, đấu thầu, đầu tư công, thanh quyết toán vốn đầu tư công và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, địa phương.
- Công tác chuẩn bị đầu tư được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và được các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt.
- Việc lựa chọn nhà thầu tư vấn, nhà thầu thi công đảm bảo tư cách pháp nhân, đủ năng lực hành nghề xây dựng và được cấp đăng ký kinh doanh.
- Về cơ bản, các công trình thi công đúng thiết kế, đảm bảo chất lượng; sau khi hoàn thành, đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả, đáp ứng được yêu cầu.

2. Tồn tại, hạn chế

- Trong quá trình quản lý đầu tư các công trình, dự án vẫn còn một số tồn tại, hạn chế trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư, thực hiện đầu tư, kết thúc đầu tư *(như: một số công trình phải điều chỉnh, bổ sung thiết kế, dự toán; bố trí vốn đầu tư còn chậm; kiểm tra nghiệm thu, quyết toán vốn đầu tư hoàn thành chưa kịp thời...)*.
- Qua thanh tra, kiến nghị xử lý tổng số tiền: 272.912.000 đồng; do nghiệm thu khối lượng không đúng với khối lượng thực tế thi công của một số công việc, do dự toán một số công trình chưa chính xác, sai số học, không phù hợp với bản vẽ thi công.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Xử lý về hành chính

Giám đốc các bệnh viện làm chủ đầu tư tổ chức kiểm điểm, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân có liên quan để xem xét xử lý trách nhiệm (nếu có); có biện pháp khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình xây dựng.

2. Xử lý về kinh tế

- Các chủ đầu tư chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị nộp số tiền 163.627.000 đồng theo các quyết định thu hồi của Thanh tra tỉnh *(đến nay các đơn vị đã nộp đầy đủ số tiền 163.627.000 đồng, đạt 100%)*.
- Đề nghị chủ đầu tư và các cơ quan, tổ chức có liên quan khi trình, thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hoàn thành thực hiện cắt giảm giá trị xây lắp ít nhất số tiền: 109.285.000 đồng theo kết quả kiểm tra của Đoàn thanh tra.

3. Xử lý khác

Giám đốc Sở Y tế và các Giám đốc các bệnh viện làm chủ đầu tư:

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc thực hiện tốt các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản; tăng cường công tác quản lý đầu tư; kịp thời chấn chỉnh và xử lý các tồn tại, hạn chế.
- Kiểm tra, rà soát lại tình hình nợ đọng đầu tư xây dựng cơ bản, chỉ đạo các chủ đầu tư bố trí vốn để thanh toán nợ đọng trước khi đầu tư thực hiện các

công trình mới theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện quy trình, thủ tục quyết toán vốn đầu tư hoàn thành của các công trình, dự án theo đúng quy định.

- Thông báo nội dung Kết luận thanh tra đến các tổ chức, cá nhân liên quan để triển khai, tổ chức thực hiện theo quy định.

4. Công khai và thực hiện Kết luận thanh tra

- Văn phòng Thanh tra tỉnh đăng tải Kết luận thanh tra này trên Cổng thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 37 Luật Thanh tra năm 2025.

- Các bệnh viện được thanh tra thực hiện công khai Kết luận thanh tra này theo quy định tại Điều 37 Luật Thanh tra năm 2025.

- Các bệnh viện báo cáo kết quả thực hiện các nội dung của Kết luận thanh tra gửi UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh trước ngày 31/10/2025.

Trên đây là Kết luận thanh tra của Thanh tra tỉnh về công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản do các bệnh viện, đơn vị trực thuộc Sở Y tế làm chủ đầu tư./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- UB Kiểm tra Tỉnh ủy (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh (b/c);
- Sở Y tế; các bệnh viện làm chủ đầu tư (t/h);
- Lưu: VT, P.VI, P.V, HS ĐTT.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Nguyễn Tùng Sơn